

# Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Изменения правил участия в закупках в 2025 году. Защита прав и интересов в ФАС

Семинар «Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Изменения правил участия в закупках в 2025 году. Защита прав и интересов в ФАС» посвящен актуальным и сложным вопросам участия в регламентированных закупках по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Опытные эксперты, включая специалиста ФАС России, представят последние актуальные для поставщиков изменения в регулировании закупок, вступившие и вступающие в силу в 2025-26 годах, обзор нормативной базы и практики участия в закупках по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, обжалования закупок; ответят на вопросы слушателей семинара.

**Дата проведения:** Открытая дата

**Вид обучения:** Семинар

**Формат обучения:** Дневной

**Срок обучения:** 2 дня

**Продолжительность обучения:** 16 часов

**Место проведения:** г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

**Для участников предусмотрено:**

Методический материал, кофе-паузы, сертификат об участии в семинаре.

**Документ по окончании обучения:** Сертификат об участии в семинаре.

## Для кого предназначен

Семинар предназначен для работников предприятий и организаций, занимающих должности: генеральных директоров, финансовых директоров, директоров по развитию, директоров по продажам, руководителей юридического отдела, руководителей отдела продаж, руководителей отдела маркетинга, специалистов по закупкам, менеджеров по маркетингу, менеджеров по продажам, менеджеров по тендерам, специалистов тендерного отдела, юристов, а также физических лиц (в т.ч. индивидуальных предпринимателей), участвующих в закупках.

## Особенности программы

В соответствии с требованиями федеральных законов № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» более 380 тыс. заказчиков обязаны определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по жестким правилам, нацеленным на развитие конкуренции и предотвращение коррупции. Законодательство о закупках постоянно изменяется: **в 2025-26 годах продолжается оптимизация законодательства в контрактной системе**; введены новые требования к заявкам, контрактам, порядку их заключения в структурированном виде и исполнения. Изменены правила предоставления национального режима иностранным товарам, применения запретов, ограничений, преимуществ в целях поддержки производителей из ЕАЭС. Продолжается внедрение и совершенствование системы электронного документооборота на всех этапах осуществления закупки. Изменены правила обжалования действий заказчиков и иных лиц, правила размещения информации о закупках в ЕИС и на официальном сайте. Появились новые подходы к регулированию участия в неконкурентных закупках заказчиков, в т.ч. в электронных магазинах, закупках у единственных поставщиков.

Программа семинара-тренинга специально разработана в целях практической подготовки специалистов поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к выполнению новых требований в рамках контрактной системы, закона № 223-ФЗ и измененных положений о закупке отдельных видов юридических лиц, с учетом практики рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службой и направлений развития контрактной системы.

Участвовать в семинаре можно очно или онлайн. Слушателям предоставляется доступ к информационно-образовательной среде учебного центра «Финконт», включающей презентации материала, нормативную базу, образцы и примеры документов, учебно-методические материалы. Онлайн-слушателям предоставляется доступ к записи семинара.

По окончании семинара слушатели получают сертификат установленного образца.

**В программе семинара учтены последние изменения нормативной базы осуществления закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ, вступившие и вступающие в силу в 2025-26 годах.**

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

# Программа обучения

## Первый день.

**Правовые основы закупок органов власти, государственных и муниципальных учреждений, унитарных предприятий. Изменения законодательства и сложные вопросы участия в закупках.**

- Обзор нормативной базы регламентированных закупок, последние изменения законодательства.
  - Права и обязанности, риски участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способы минимизации рисков.
  - Алгоритм участия в закупке (от поиска информации в ЕИС до контроля размещения сведений об исполнении контракта (договора)). Система управления рисками поставщика.
  - Новые правила реализации политики импортозамещения в закупках: запреты, ограничения закупок иностранных товаров, работ, услуг; преимущества российским товарам (подрядчикам, исполнителям); оптимизация и унификация регулирования в части применения запретов, ограничений и преимуществ;
  - Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения. Перечни товаров, работ, услуг для запретов и ограничений закупок иностранных товаров. Исключения. Особенности формирования лотов с учетом правил импортозамещения, описания объекта закупки, обоснования НМЦК. Подтверждение происхождения товаров, программного обеспечения в заявках.
  - Правила, практика, спорные вопросы рассмотрения и отклонения заявок, с учетом требований постановления № 1875
  - Изменения стратегии и тактики участия в закупках поставщиков, предлагающих иностранные товары.
- 
- Общие требования и правила участия в закупках, последние изменения в рамках 44-ФЗ:
    - регистрация в ЕИС и аккредитация на специализированной площадке, оформление и применение МЧД;
    - универсальная и специальная предквалификация: изменения и практика применения требований;
    - обеспечительные требования к участию в закупке и исполнению контрактов;
    - требования к независимым гарантиям в закупках по 44-ФЗ, практика применения типовой формы независимой гарантии, последние изменения;
    - льготные условия участия в закупках для СМП и СОНО;
    - описание объекта закупки (ТЗ), использование каталога (КТРУ), описание характеристик товаров и выбор варианта инструкции в структурированном виде в ЕИС; обоснование заказчиками дополнительных характеристик объекта закупки: практика применения и обжалования;
    - требования к извещению, заявке на участие в электронных процедурах, инструкция по заполнению заявки (структурированная и электронная); изменения правил заполнения заявок, структурированная и неструктурированная части заявки;
    - возврат заявки оператором электронной площадки; отклонение заявки: новые правила и практика в 2025 году;
    - отзыв заявки после подведения итогов закупки;
    - заключение контракта в электронной форме, в структурированной форме; протокол разногласий; изменения в процедуре заключения контракта;
    - контракты с единственными поставщиками в структурированном виде: изменения в 2025 году;
    - закупки в электронной форме «с полки» на электронных площадках: правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ в 2025 году;
    - концепция совершенствования закупок товаров, работ, услуг малого объема на период до 2027 года и план ее реализации («дорожная карта»). Создание каталога конкретных товаров, работ, услуг;
    - неустойка; правила начисления и уплаты; списание и оспаривание неустоек;
    - допустимые случаи изменения условий контрактов, практика подписания дополнительных соглашений в 2025 году; дополнительные соглашения, соглашения о расторжении в структурированной форме в ЕИС;
    - казначейское сопровождение, порядок перечисления средств на расчетные (лицевые) счета в УФК, банках;
    - меры поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- Условия и сроки отмены процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Последствия признания процедур определения поставщиков несостоявшимися по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

**Единая информационная система в сфере закупок:** новый функционал для поставщика.

Система «Независимый регистратор»: правила и практика использования.

Внедрение обязательного электронного документооборота на стадиях исполнения, расторжения контракта, обжалования закупки.

Обзор функционала ЕИС в личном кабинете поставщика (подрядчика, исполнителя).

Требования законодательства к использованию **систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности**.

Возможности и практика использования нейросетей в рамках участия в закупках.

**Извещение (документация) о закупке:** структура, содержание, анализ. Оценка перспектив и рисков участия в закупке.

- Анализ информации о закупке. Алгоритм действий тендерного специалиста.
- Правила определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (контракта).
- Помощь заказчикам на этапе планирования и подготовки закупки.
- Примеры незаконных требований и условий извещения (документации) о закупке. Практика применения требований (конкретные показатели, недостоверная информация в заявке, опыт как требование и как критерий оценки и др.).
- Запросы о разъяснении извещения (документации) о закупке: цели и правила подачи.

**Изменения в правилах и практика участия в закупках по 44-ФЗ в 2025 году.**

- Оптимизация, унификация регулирования процедур определения поставщиков по 44-ФЗ.
- Особенности и «подводные камни» участия в электронных конкурсах. Типичные ошибки участников электронного конкурса. Недостоверная информация в заявках участников закупки: риски и последствия.
- Алгоритм закупки способом электронного аукциона. Практика участия в электронных аукционах в 2025 году.
- Как правильно подготовить заявку. Алгоритм действий тендерного специалиста.
- **Тренинг: заполнение характеристик предлагаемого товара в структурированном виде** в составе заявки на участие в аукционе в соответствии с инструкцией заказчика в структурированном и электронном виде. Проверка и исключение ошибок.
- Основные причины отклонения заявок на участие в электронном аукционе по 44-ФЗ. Разбор кейсов.
- **Тренинг «Рассмотрение заявок на участие в электронных процедурах по 44-ФЗ. Определение причин, правомерности или неправомерности отклонения заявок в конкретных ситуациях».**
- Особенности участия в закрытых электронных процедурах на специализированной площадке.

Сложные вопросы участия в закупках. Обзор судебной практики рассмотрения споров, связанных с участием в регламентированных закупках.

Обмен опытом. Ответы на вопросы слушателей.

**Контроль и надзор в сфере закупок.- Практика- ФАС.- Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, банков.**

- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок внесения информации. Новые правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по ФЗ-44 и ФЗ-223.
- Порядок обжалования действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, оператора электронной площадки, банков (гарантов). Изменения правил обжалования по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Использование системы «Независимый регистратор» при обжаловании действий (бездействия) оператора электронной площадки.
- Особенности обжалования при участии в короткой процедуре запроса котировок в электронной форме и закупке «с полки» в электронной форме.
- Типичные примеры нарушений прав поставщиков. Правила подачи и оформления жалобы. Последствия признания жалобы обоснованной и необоснованной.
- Антиконтурные соглашения, картели участников электронной процедуры: признаки, доказательства, последствия. ГИС «Антикартель».
- Административная ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) за нарушения, связанные с участием в закупках по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Административная ответственность заказчика. Изменения в КоАП с 1.03.2025 г.

**Ответы на вопросы слушателей. Индивидуальные консультации.**

**Второй день.**

#### **Изменения в правилах и практика участия в закупках по 223-ФЗ.**

- Способы осуществления конкурентных и неконкурентных закупок: нормативная база, последние изменения и практика в 2025 году.
- Применение запретов, ограничений на закупку иностранных товаров, работ, услуг, преимуществ в отношении участников с российской (евразийской) продукцией заказчиками по закону № 223-ФЗ, минимальная обязательная доля закупок товаров из ЕАЭС для отдельных заказчиков.
- Изменения правил работы операторов электронных площадок.
- Обзор общих и дополнительных требований к участникам в Положениях о закупке.
- Обеспечительные меры.
- Антикоррупционные меры.
- Условия и сроки отмены процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Последствия признания процедур определения поставщиков несостоявшимися.
- **Правила проведения конкурентных закупок без ограничения участия:**
  - порядок разъяснения положений извещения и документации;
  - требования к заявкам на участие в закупках по 223-ФЗ;
  - протоколы закупок;
  - порядок заключения договора по результатам конкурентной закупки;
  - особенности участия в запросах предложений, запросах котировок, конкурсах, аукционах, иных конкурентных закупках по 223-ФЗ;
  - особенности участия в неконкурентных состязательных закупках по 223-ФЗ;
  - этапы процедур закупок, особенности участия в переговорах, переторжке, подаче окончательных-предложений.
- **Правила проведения конкурентных и неконкурентных закупок для субъектов МСП:**
  - Требования к заявкам на участие, обеспечительные меры (использование спецсчетов, типовой формы независимой гарантии), порядок заключения договора, оплаты товаров, работ, услуг по договору;
  - Порядок проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме **с участием только субъектов МСП:**
    - требования к заявкам на участие в конкурентных закупках в электронной форме с участием только-субъектов МСП;
    - заключение договора в электронной форме на электронной площадке; протокол разногласий.
  - Функционал электронного магазина по принципу «Закупки с полки» для субъектов МСП.
  - Порядок проведения закрытых конкурентных и неконкурентных закупок. Случаи и способы проведения закрытых процедур. Особенности документооборота для электронной и «бумажной» формы закупки.
  - Случаи и особенности закупок у единственного поставщика по закону № 223-ФЗ.
  - Сложные вопросы и «подводные камни» участия в закупках по 223-ФЗ.

#### **Особенности участия в отдельных видах закупок, процедур:**

- аккредитация поставщиков; постквалификация;
- этапы, дополнительные элементы процедуры закупки;
- участие в закупках через электронные магазины;
- торги на стоимость единицы товара (работы, услуги);
- закупки заказчиков, попавших под действие санкций: варианты участия, преимущества и риски;
- договоры с несколькими участниками закупки.

**Договор по результатам закупки по 223-ФЗ:** содержание, особенности исполнения, риски.

**Практические выводы и рекомендации участникам закупок:** как не допустить отклонения заявки, добиться победы в тендере, обеспечить эффективное исполнение договора.

## Преподаватели

### **БОГАЦКАЯ Софья Германовна**

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

**Сфера профессиональных интересов:**

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

#### **Образование:**

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

#### **Опыт работы:**

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

#### **Публикации:**

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издании «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Представитель ФАС России.